

## 第2編 平素からの備えや予防

### 第1章 組織・体制の整備等

#### 第1 町における組織・体制の整備

町は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国民保護措置の実施に必要な組織及び体制、職員の配置及びサービス基準等の整備を図る必要があることから、以下のとおり、各部局の平素の業務、職員の参集基準等について定める。

##### 1 町の各課等における平素の業務

町の各課等は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、その準備に係る業務を行う。

※ 国民保護に関する業務の総括、各課等間の調整、企画立案等については、国民保護担当課の責任者が行う。

##### ■ 町の各課等における平素の業務

部 局 名	平素の業務
総 務 課	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 国民保護協議会の運営に関する事。</li><li>・ 関係機関（国、県、他の市町、指定公共機関、指定地方公共機関等）との連携体制の整備に関する事。</li><li>・ 特殊標章等の交付及び管理に関する事。</li><li>・ 非常通信体制の整備（防災行政無線の維持管理及び災害時優先電話の確保）の確保に関する事。</li><li>・ 町国民保護対策本部に関する事。</li><li>・ 避難実施要領の策定に関する事。</li><li>・ 自主防災組織の支援に関する事。</li><li>・ 国民の権利利益の救済に係る体制整備に関する事。</li><li>・ 研修、訓練及び啓発に関する事。</li><li>・ 物資・資機材の備蓄に関する事。</li><li>・ 各課との連携及び調整に関する事。</li><li>・ 庁舎・町有財産の管理、運営に関する事。</li><li>・ 町有車両の管理・運用計画に関する事。</li></ul>
議 会 事 務 局	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 国民保護措置等に係る報告その他議会との連絡調整に関する事。</li></ul>
企 画 財 政 課	<ul style="list-style-type: none"><li>・ ボランティアの受け入れ、支援体制の確立に関する事。</li><li>・ 輸送機関等の把握に関する事。</li><li>・ 財政措置に関する事。</li></ul>
会 計 課	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 国民保護措置の実施に要する費用の出納に関する事。</li></ul>
戸 籍 税 務 課	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 町税の減免・納税猶予等に関する事。</li><li>・ 安否情報の収集提供体制の整備に関する事。</li></ul>
保 険 健 康 課	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 救護用医薬品等の調達体制の整備に関する事。</li><li>・ 医療救護体制の確立に関する事。</li><li>・ 管理する施設の安全確保と把握に関する事。</li></ul>
介 護 福 祉 課	<ul style="list-style-type: none"><li>・ 応急食料の調達体制の整備に関する事。</li><li>・ 災害時要援護者の援護体制の確立に関する事。</li><li>・ 管理する施設の安全確保と把握に関する事。</li></ul>

部 局 名	平素の業務
産 業 建 設 課	<ul style="list-style-type: none"> <li>・道路等の状況把握に関する事。</li> <li>・建設資機材等の調達体制の整備に関する事。</li> <li>・被災農林水産業者及び商工業者に対する融資に関する事。</li> <li>・管理する施設の安全確保と把握に関する事。</li> </ul>
生 活 環 境 課	<ul style="list-style-type: none"> <li>・飲料水及び生活用水の確保並びに供給の調整に関する事。</li> <li>・水道施設の機能確保に関する事。</li> <li>・廃棄物の収集処理計画に関する事。</li> <li>・廃棄物処理に関する事。</li> <li>・衛生、防疫資材の調達体制の整備に関する事。</li> <li>・下水道の機能確保に関する事。</li> <li>・管理する施設の安全確保と把握に関する事。</li> </ul>
教育委員会事務局	<ul style="list-style-type: none"> <li>・学校における啓発に関する事。</li> <li>・管理する施設の安全確保と把握に関する事。</li> <li>・文化財の保護に関する事。</li> </ul>
伊予消防等事務組合 砥部消防署・砥部 消防署広田出張所	<ul style="list-style-type: none"> <li>・非常通信体制の整備(防災行政無線及び消防無線)に関する事。</li> <li>・消火・救急・救助活動体制の整備に関する事。</li> <li>・避難及び救援体制の整備に関する事。</li> <li>・消防団の充実・活性化に関する事。</li> <li>・住民の避難誘導に関する事。</li> </ul>
広 田 支 所	<ul style="list-style-type: none"> <li>・被災情報の収集及び報告体制の整備に関する事。</li> <li>・安否情報の収集及び提供体制の整備に関する事。</li> </ul>

## 2 町職員の参集基準等

### (1) 職員の迅速な確保

町は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の初動対応に万全を期するため、武力攻撃事態等に対処するために必要な職員が迅速に参集できる体制を整備する。

### (2) 24時間即応体制の確立

町は、武力攻撃等が発生した場合において、事態の推移に応じて国や県からの警報や避難措置の指示の的確な受信や住民への迅速な伝達のために、常備消防機関との連携を図りつつ当直等の強化を行うなど、速やかに町長及び国民保護担当職員に連絡が取れる24時間即応可能な体制を整備する。

また、常備消防機関に設置している防災行政無線の遠隔制御機を使って、国や県からの警報や避難の指示を住民へ迅速に伝達する。

### (3) 町の体制及び職員の参集基準等

町は、事態の状況に応じて適切な措置を講ずるため、下記の体制を整備するとともに、その参集基準を定める。

その際、町長の行う判断を常時補佐できる体制の整備に努める。

■ 職員参集基準

体 制	参 集 基 準
① 担当課室体制	国民保護対策本部事務局員及び本部連絡員
② 緊急事態連絡室体制	原則として、町国民保護対策本部体制に準じて職員の参集を行うが、具体的な参集基準は、個別の事態の状況に応じ、その都度判断
③ 町国民保護対策本部体制	すべての町職員が本庁又は出先機関等に参集

■ 事態の状況に応じた初動体制の確立

事態の状況	体 制 の 判 断 基 準	体制	
事態認定前	町の全部局での対応は不要だが、情報収集等の対応が必要な場合	①	
	町の全部局での対応が必要な場合（現場からの情報により多数の人を殺傷する行為等の事案の発生を把握した場合）	②	
事態認定後	町国民保護対策本部設置の通知がない場合	町の全部局での対応は不要だが、情報収集等の対応が必要な場合	①
		町の全部局での対応が必要な場合（現場からの情報により多数の人を殺傷する行為等の事案の発生を把握した場合）	②
	町国民保護対策本部設置の通知を受けた場合	③	

なお、②の体制を整えるかどうかは、町長の判断によるものとする。

(4) 幹部職員等への連絡手段の確保

町の幹部職員及び国民保護担当職員は、常時、参集時の連絡手段として、携帯電話を携帯し、電話・メール等による連絡手段を確保する。

(5) 幹部職員等の参集が困難な場合の対応

町の幹部職員及び国民保護担当職員が、交通の途絶、職員の被災等により参集が困難な場合等も想定し、あらかじめ、参集予定職員の次席の職員を代替職員として指定しておくなど、事態の状況に応じた職員の参集手段を確保する。

なお、町対策本部長の代替職員については、以下のとおりとする。

【町対策本部長の代替職員】

名 称	代替職員（第1順位）	代替職員（第2順位）	代替職員（第3順位）
町 長	副町長	教育長	総務課長

(6) 職員の服務基準

町は、(3) ①～③の体制ごとに、参集した職員の行うべき所掌事務を定める。

(7) 交代要員等の確保

町は、防災に関する体制を活用しつつ、町国民保護対策本部（以下「町対策本部」という）を設置した場合においてその機能が確保されるよう、以下の項目について定める。

- ア 交代要員の確保その他職員の配置
- イ 食料、燃料等の備蓄
- ウ 自家発電設備の確保
- エ 仮眠設備等の確保等

### 3 消防機関の体制

(1) 消防本部及び消防署における体制

消防本部及び消防署は、町における参集基準等と同様に、消防本部、消防署における初動体制を整備するとともに、職員の参集基準を定める。その際、町は、消防本部及び消防署における24時間体制の状況を踏まえ、特に初動時における消防本部及び消防署との緊密な連携を図り、一体的な国民保護措置が実施できる体制を整備する。

(2) 消防団の充実・活性化の推進等

町は、消防団が避難住民の誘導等に重要な役割を担うことから、県と連携し、地域住民の消防団への参加促進、消防団に係る広報活動、全国の先進事例の情報提供、施設及び設備の整備の支援等の取組みを積極的に行い、消防団の充実・活性化を図る。

また、町は、県と連携し、消防団に対する国民保護措置についての研修を実施するとともに、国民保護措置についての訓練に消防団を参加させるよう配慮する。

さらに、町は消防本部及び消防署における参集基準等を参考に、消防団員の参集基準の作成に努める。

### 4 国民の権利利益の救済に係る手続等

(1) 国民の権利利益の迅速な救済

町は、武力攻撃事態等の認定があった場合には、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を迅速に処理するため、国民からの問い合わせに対応するための総合的な窓口を開設し、手続項目ごとに、次のとおり担当課を定める。

また、必要に応じ外部の専門家等の協力を得ること等により、国民の権利利益の救済のため迅速に対応する。

【国民の権利利益の救済に係る手続項目一覧】

		担当部局
損失補償 (法第 159 条第 1 項)	特定物資の収用に関する事。 (法第 81 条第 2 項)	保険健康課 介護福祉課
	特定物資の保管命令に関する事。 (法第 81 条第 3 項)	保険健康課 介護福祉課
	土地等の使用に関する事。 (法第 82 条)	総務課
	応急公用負担に関する事。 (法第 113 条第 1 項、第 5 項)	総務課
損害補償 (法第 160 条)	国民への協力要請によるもの (法第 70 条第 1 項、第 3 項、80 条第 1 項、115 条第 1 項、 123 条第 1 項)	総務課
不服申立てに関する事。 (法第 6 条、175 条)		総務課
訴訟に関する事。 (法第 6 条、175 条)		総務課

(2) 国民の権利利益に関する文書の保存

町は、国民の権利利益の救済の手続に関連する文書(公用令書の写し、協力の要請日時、場所、協力者、要請者、内容等を記した書類等)を、町文書管理規程等の定めるところにより、適切に保存する。また、国民の権利利益の救済を確実にを行うため、武力攻撃災害による当該文書の逸失等を防ぐために、安全な場所に確実に保管するなどの配慮を行う。

町は、これらの手続に関連する文書について、武力攻撃事態等が継続している場合及び国民保護措置に関して不服申立て又は訴訟が提起されている場合には保存期間を延長する。

## 第 2 関係機関との連携体制の整備

町は、国民保護措置を実施するに当たり、国、県、他の市町、指定公共機関、指定地方公共機関その他の関係機関と相互に連携協力することが必要不可欠であるため、以下のとおり、関係機関との連携体制整備の在り方について定める。

### 1 基本的考え方

(1) 防災のための連携体制の活用

町は、武力攻撃事態等への効果的かつ迅速な対処ができるよう、防災のための連携体制も活用し、関係機関との連携体制を整備する。

(2) 関係機関の計画との整合性の確保

町は、国、県、他の市町、指定公共機関及び指定地方公共機関その他の関係機関の連絡先を把握するとともに、関係機関が作成する国民保護計画及び国民保護業務計画との整合性の確保を図る。

(3) 関係機関相互の意思疎通

町は、「避難」、「救援」等の国民保護措置が円滑に実施できるよう、県との意見交換の場を定期的に設けるとともに、個別の課題に関して関係機関による意見交換の場を設けるなどにより、関係機関の意思疎通を図り、人的なネットワークを構築する。この場合において、町国民保護協議会の部会を活用すること等により、関係機関の積極的な参加が得られるように留意する。

## 2 県との連携

### (1) 県の連絡先の把握等

町は、緊急時に連絡すべき県の連絡先及び担当部署（担当部局名、所在地、電話（FAX）番号、メールアドレス等）について把握するとともに、定期的に更新を行い、国民保護措置の実施の要請等が円滑に実施できるよう、県と必要な連携を図る。

### (2) 県との情報共有

町は、警報の内容、経路や運送手段等の避難、救援の方法等に関し、県との間で緊密な情報の共有を図る。

### (3) 町国民保護計画の県への協議

町は、県との国民保護計画の協議を通じて、県の行う国民保護措置と町の実行する国民保護措置との整合性の確保を図る。

### (4) 県警察との連携

町長は、自らが管理する道路について、武力攻撃事態において、道路の通行禁止措置等に関する情報を道路利用者に積極的に提供できるよう、県警察と必要な連携を図る。

## 3 近隣市町との連携

### (1) 近隣市町との連携

町は、近隣市町の連絡先、担当部署等に関する最新の情報を常に把握するとともに、近隣市町相互の国民保護計画の内容について協議する機会を設けることや、防災に関し締結されている市町間の相互応援協定等について必要な見直しを行うこと等により、武力攻撃災害の防御、避難の実施体制、物資及び資材の供給体制等における近隣市町相互間の連携を図る。

### (2) 消防機関の連携体制の整備

町は、消防機関の活動が円滑に行われるよう、近隣市町の消防機関との応援体制の整備を図るとともに、必要により既存の消防応援協定等の見直しを行うこと等により、消防機関相互の連携を図る。

また、消防機関のNBC対応可能部隊数やNBC対応資機材の保有状況を相互に把握し、相互応援体制の整備を図る。

## 4 指定公共機関等との連携

### (1) 指定公共機関等の連絡先の把握

町は、指定公共機関等との緊密な連携を図るとともに、指定公共機関等の連絡先、担当部署等について最新の情報を常に把握しておく。

### (2) 医療機関との連携

町は、事態発生時に医療機関の活動が速やかに行われるよう消防機関とともに、災害拠点病院、救命救急センター、医師会等との連絡体制を確認するとともに平素からの意見交換や訓練を通じて、緊急時の医療ネットワークと広域的な連携を図る。

また、特殊な災害への対応が迅速に行えるよう（財）日本中毒情報センター等の専門的な知見を有する機関との連携に努める。

### (3) 関係機関との協定の締結等

町は、関係機関から物資及び資材の供給並びに避難住民の運送等について必要な協力が得られるよう、防災のために締結されている協定の見直しを行うなど、防災に準じた必要な連携体制の整備を図る。

また、町は、区域内の事業所における防災対策への取組みに支援を行うとともに、民間企業の有する広範な人的・物的ネットワークとの連携の確保を図る。

【資料編 第3編 14 関係機関との協定一覧表】

## 5 ボランティア団体等に対する支援

### (1) 自主防災組織等に対する支援

町は、自主防災組織及び自治会等のリーダー等に対する研修等を通じて国民保護措置の周知及び自主防災組織等の活性化を推進し、その充実を図るとともに、自主防災組織等相互間、消防団及び町等との間の連携が図られるよう配慮する。また、国民保護措置についての訓練の実施を促進し、自主防災組織等が行う消火、救助、救援等のための施設及び設備の充実を図る。

### (2) 自主防災組織以外のボランティア団体等に対する支援

町は、防災のための連携体制を踏まえ、日本赤十字社、社会福祉協議会その他のボランティア関係団体等との連携を図り、武力攻撃事態等においてボランティア活動が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図る。

## 第3 通信の確保

町は、武力攻撃事態等において国民保護措置を的確かつ迅速に実施するためには、非常通信体制の整備等による通信の確保が重要であることから、以下のとおり、非常通信体制の整備等について定める。

### (1) 非常通信体制の整備

町は、国民保護措置の実施に関し、非常通信体制の整備、応急対策等重要通信の確保対策の推進を図るため、自然災害やその他非常時の通信の円滑な運用を図ること等を目的として、関係省庁、地方公共団体、主要な電気通信事業者等で構成された非常通信協議会との連携に十分配慮する。

### (2) 非常通信体制の確保

町は、武力攻撃災害発生時においても情報の収集、提供を確実にを行うため、情報伝達ルートの多ルート化や停電等に備えて非常用電源の確保を図るなど、自然災害時における体制を活用し、情報収集、連絡体制の整備に努める。

## 第4 情報収集・提供等の体制整備

町は、武力攻撃事態等において、国民保護措置に関する情報提供、警報の内容の通知及び伝達、被災情報の収集・報告、安否情報の収集・整理等を行うため、情報収集・提供等の体制整備のために必要な事項について、以下のとおり定める。

# 1 基本的考え方

## (1) 情報収集・提供体制の整備

町は、武力攻撃等の状況、国民保護措置の実施状況、被災情報その他の情報等を収集又は整理し、関係機関及び住民に対しこれらの情報の提供等を適時かつ適切に実施するための体制を整備する。

## (2) 体制の整備に当たっての留意事項

町は、体制の整備に際して、防災における体制を踏まえ、効率的な情報の収集、整理及び提供の他、武力攻撃災害により障害が発生した場合に対処するために、情報伝達経路の多重化による通信の確保に留意する。

また、非常通信体制の確保に当たっては、自然災害時において確保している通信手段を活用するとともに、以下の事項に十分留意し、その運営・管理、整備等を行う。

施設・設備面	非常通信設備等の情報通信手段の施設について、非常通信の取扱いや機器の操作の習熟を含めた管理・運用体制の構築を図る。
	武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、複数の情報伝達手段の整備（有線・無線系、地上系・衛星系等による伝送路の多ルート化等）、関連機器装置の二重化等の障害発生時における情報収集体制の整備を図る。
	無線通信ネットワークの整備・拡充の推進及び相互接続等によるネットワーク間の連携を図る。
	武力攻撃災害時において確実な利用ができるよう、国民保護措置の実施に必要な非常通信設備を定期的に総点検する。
運用面	夜間・休日の場合等における体制を確保するとともに、平素から情報の収集・連絡体制の整備を図る。
	武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、通信輻輳時及び途絶時並びに庁舎への電源供給が絶たれた場合を想定した、非常用電源を利用した関係機関との実践的通信訓練の実施を図る。
	通信訓練を行うに当たっては、地理的条件や交通事情等を想定し、実施時間や電源の確保等の条件を設定した上で、地域住民への情報の伝達、避難先施設との間の通信の確保等に関する訓練を行うものとし、訓練終了後に評価を行い、必要に応じ体制等の改善を行う。
	無線通信系の通信輻輳時の混信等の対策に十分留意し、武力攻撃事態等非常時における運用計画を定めるとともに、関係機関との間で携帯電話等の電気通信事業者用移動通信及び防災行政無線、消防救急無線等の業務用移動通信を活用した運用方法等についての十分な調整を図る。
	電気通信事業者により提供されている災害時優先電話等の効果的な活用を図る。
	担当職員の役割・責任の明確化等を図るとともに、職員担当者が被害を受けた場合に備え、円滑に他の職員が代行できるような体制の構築を図る。
国民に情報を提供するに当たっては、防災行政無線、広報車両等を活用するとともに、高齢者、障害者、外国人その他の情報の伝達に際し、援護を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。	

## (3) 関係機関における情報の共有

町は、国民保護措置の実施のために必要な情報の収集、蓄積及び更新に努めるとともに、これらの情報が関係機関により円滑に利用されるよう、情報セキュリティ等に留意しながらデータベース化等に努める。



## 2 警報等の伝達に必要な準備

### (1) 警報の伝達体制の整備

町は、知事から警報の内容通知があった場合の住民及び関係団体への伝達方法等について整備に努めるとともに、住民及び関係団体に伝達方法等の理解が行き渡るよう事前に説明や周知を図る。この場合において、民生・児童委員や社会福祉協議会等との協力体制を構築するなど、高齢者、障害者、外国人等に対する伝達に配慮する（その際、民生・児童委員や社会福祉協議会との十分な協議の上、その役割を決定する。）。

### (2) 防災行政無線の整備

町は、武力攻撃事態等における迅速な警報の内容の伝達等に必要となる固定系その他の防災行政無線のデジタル化を推進し、可聴範囲の拡大を図る。

### (3) 県警察との連携

町は、武力攻撃事態等において、住民に対する警報の内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、県警察との協力体制を構築する。

### (4) 国民保護に係るサイレンの住民への周知

町は、国民保護に係るサイレン音（「国民保護に係る警報のサイレンについて」平成17年7月6日付け消防運第17号国民保護運用室長通知）について、訓練等の様々な機会を活用して住民に十分な周知を図る。

### (5) 大規模集客施設等に対する警報の伝達のための準備

町は、県から警報の内容の通知を受けたときに町長が迅速に警報の内容の伝達を行うこととなる区域内に所在する学校、病院、大規模集客施設、官公庁、事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設について、県との役割分担も考慮して定める。

#### 【資料編 第3編 3 大規模集客施設等のリスト】

### (6) 民間事業者からの協力の確保

町は、県と連携して、特に昼間人口の多い地域における「共助」の活動の実施が期待される民間事業者が、警報の内容の伝達や住民の避難誘導等を主体的に実施できるよう、各種の取組みを推進する。

その際、先進的な事業者の取組みをPRすること等により、協力が得られやすくなるような環境の整備に努める。

## 3 安否情報の収集・整理及び提供に必要な準備

### (1) 安否情報の種類及び報告様式

町は、避難住民及び武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民の安否情報（以下参照）に関して、武力攻撃事態等における安否情報の収集及び報告の方法並びに安否情報の照会及び回答の手続その他の必要な事項を定める省令（以下「安否情報省令」という。）第2条に規定する様式第3号の安否情報報告書の様式により、県に報告する。

#### 【資料編 第5編 4 安否情報報告書】

《収集・報告すべき情報》

ア 避難住民（負傷した住民も同様）

- ① 氏名
- ② フリガナ
- ③ 出生の年月日
- ④ 男女の別
- ⑤ 住所（郵便番号を含む）
- ⑥ 国籍
- ⑦ その他個人を識別するための情報
- ⑧ 負傷（疾病）の該当
- ⑨ 負傷又は疾病の状況
- ⑩ 現在の居所
- ⑪ 連絡先その他必要情報
- ⑫ 親族・同居者から照会があれば、①～⑪を回答する予定であるが、回答を希望しない場合の確認
- ⑬ 知人から照会があれば①⑦⑧を回答する予定であるが、回答を希望しない場合の確認
- ⑭ ①～⑪を親族・同居者・知人以外の者からの照会に対する回答又は公表することについての同意確認

イ 死亡した住民

（上記①～⑦に加えて）

- ⑧ 死亡の日時、場所及び状況
- ⑨ 遺体が安置されている場所
- ⑩ 連絡先その他必要情報
- ⑪ ①～⑩を親族・同居者・知人以外の者からの照会に対し回答することへの同意確認

（2）安否情報収集のための体制整備

町は、収集した安否情報を円滑に整理、報告及び提供することができるよう、あらかじめ、町における安否情報の整理担当者及び安否情報の回答責任者等を定めるとともに、職員に対し、必要な研修・訓練を行う。また、県の安否情報収集体制（担当の配置や収集方法・収集先等）の確認を行う。

（3）安否情報の収集に協力を求める関係機関の把握

町は、安否情報の収集を円滑に行うため、医療機関、諸学校、大規模事業所等安否情報を保有し、収集に協力を求める可能性のある関係機関について、既存の統計資料等に基づいてあらかじめ把握する。

## 4 被災情報の収集・報告に必要な準備

（1）情報収集・連絡体制の整備

町は、被災情報の収集、整理及び知事への報告等を適時かつ適切に実施するため、あらかじめ情報収集・連絡に当たる担当者を定めるとともに、必要な体制の整備を図る。

## (2) 担当者の育成

町は、あらかじめ定められた情報収集・連絡に当たる担当者に対し、情報収集・連絡に対する正確性の確保等の必要な知識や理解が得られるよう研修や訓練を通じ担当者の育成に努める。

# 第5 研修及び訓練

町職員は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務を有していることから、研修を通じて国民保護措置の実施に必要な知識の習得に努めるとともに、実践的な訓練を通じて武力攻撃事態等における対処能力の向上に努める必要がある。

このため、町における研修及び訓練の在り方について必要な事項を、以下のとおり定める。

## 1 研修

### (1) 研修機関における研修の活用

町は、国民保護の知見を有する職員を育成するため、消防大学校、市町村職員中央研修所、県研修所、県消防学校等の研修機関の研修課程を有効に活用し、職員の研修機会を確保する。

### (2) 職員等の研修機会の確保

町は、職員に対して、国、県等が作成する国民保護に関する教材や資料等も活用し、多様な方法により研修を行う。

また、県と連携し、消防団員及び自主防災組織のリーダーに対して国民保護措置に関する研修等を行うとともに、国が作成するビデオ教材や国民保護ポータルサイト、eラーニング等も活用するなど多様な方法により研修を行う。

※【国民保護ポータルサイト】 <http://www.kokuminhogo.go.jp/>

※【総務省消防庁ホームページ】 <http://www.fdma.go.jp/>

### (3) 外部有識者等による研修

職員等の研修の実施に当たっては、消防職員を活用する他、県、自衛隊、海上保安庁及び警察の職員、学識経験者等を講師に招くなど外部の人材についても積極的に活用する。

## 2 訓練

### (1) 訓練の実施

町は、近隣市町、県、国等関係機関と共同するなどして、国民保護措置についての訓練を実施し、武力攻撃事態等における対処能力の向上を図る。

訓練の実施に当たっては、具体的な事態を想定し、防災訓練におけるシナリオ作成等、既存のノウハウを活用するとともに、県警察、海上保安部、自衛隊等との連携を図る。

### (2) 訓練の形態及び項目

訓練を計画するに当たっては、実際に人・物等を動かす実動訓練、状況付与に基づいて参加者に意思決定を行わせる図上訓練等、実際の行動及び判断を伴う実践的な訓練を実施する。

また、防災訓練における実施項目を参考にしつつ、以下に示す訓練を実施する。

- ア 町対策本部を迅速に設置するための職員の参集訓練及び町対策本部設置運営訓練
- イ 警報・避難の指示等の内容の伝達訓練及び被災情報・安否情報に係る情報収集訓練
- ウ 避難誘導訓練及び救援訓練

(3) 訓練に当たっての留意事項

- ア 国民保護措置と防災上の措置との間で相互に応用が可能な項目については、国民保護措置についての訓練と防災訓練とを有機的に連携させる。
- イ 国民保護措置についての訓練の実施においては、住民の避難誘導や救援等に当たり、町内会・自治会の協力を求めるとともに、特に高齢者、障害者その他特に配慮を要する者への的確な対応が図られるよう留意する。
- ウ 訓練実施時は、第三者の参加を求め、客観的な評価を行うとともに、参加者等から意見を聴取するなど、教訓や課題を明らかにし、国民保護計画の見直し作業等に反映する。
- エ 町は、自治会・町内会、自主防災組織等と連携し、住民に対し広く訓練への参加を呼びかけ、訓練の普及啓発に資するよう努め、訓練の開催時期、場所等は、住民の参加が容易となるよう配慮する。
- オ 町は、県と連携し、学校、病院、大規模集客施設、官公庁、事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設の管理者に対し、火災や地震等の計画及びマニュアル等に準じて警報の内容の伝達及び避難誘導を適切に行うため必要となる訓練の実施を促す。
- カ 町は、県警察と連携し、避難訓練時における交通規制等の実施について留意する。

## 第2章 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え

町は、避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備えに関して必要な事項について、以下のとおり定める（通信の確保、情報収集・提供体制等既に記載しているものを除く。）。

### 1 避難に関する基本的事項

#### (1) 基礎的資料の収集

町は、迅速に避難住民の誘導を行うことができるよう、住宅地図、道路網のリスト、避難施設のリスト等必要な基礎的資料を準備する。

- 地域区分・住民基礎データ  
【資料編 第3編 1 地域区分・住民基礎データ】
- 避難施設一覧表  
【資料編 第3編 2 避難施設一覧表】
- 大規模集客施設等のリスト  
【資料編 第3編 3 大規模集客施設等のリスト】
- 固定系・移動系防災行政無線一覧表  
【資料編 第3編 7 固定系・移動系防災行政無線一覧表】
- 区域内の道路網一覧表  
【資料編 第3編 9 区域内の道路網一覧表】
- 輸送力一覧表  
【資料編 第3編 10 輸送力一覧表】
- 備蓄物資、調達可能物資一覧表  
【資料編 第3編 11 備蓄物資、調達可能物資一覧表】
- 消防機関・装備資機材一覧表  
【資料編 第3編 4 伊予消防等事務組合砥部消防署・砥部消防署広田出張所車両等一覧表】  
【資料編 第3編 5 伊予消防等事務組合砥部消防署・砥部消防署広田出張所無線設備一覧表】  
【資料編 第3編 6 消防団車両・資機材一覧表】  
【資料編 第3編 8 消防団無線一覧表】
- 関係機関との協定一覧表  
【資料編 第3編 14 関係機関との協定一覧表（再掲）】

#### (2) 隣接する市町との連携の確保

町は、市町の区域を越える避難を行う場合に備えて、平素から、隣接する市町と想定される避難経路や相互の支援の在り方等について意見交換を行い、また、訓練を行うこと等により、緊密な連携を確保する。

#### (3) 高齢者、障害者等災害時要援護者への配慮

町は、避難住民の誘導に当たっては、高齢者、障害者等自ら避難することが困難な者の避難について、避難支援プランの整備に努めるなど、災害時要援護者の避難対策を講じる。

その際、避難誘導時において、防災担当課及び福祉担当課を中心とした横断的な災害時要援護者を支援する班を迅速に設置できるよう職員の配置に留意する。

(4) 民間事業者からの協力の確保

町は、避難住民の誘導時における地域の民間事業者の協力の重要性にかんがみ、平素から、これら企業の協力が得られるよう、連携・協力の関係を構築しておく。

(5) 学校や事業所との連携

町は、学校や大規模な事業所における避難に関して、時間的な余裕がない場合においては、事業所単位により集団で避難することを踏まえて、平素から、各事業所における避難の在り方について、意見交換や避難訓練等を通じて、対応を確認する。

## 2 避難実施要領のパターンの作成

町は、関係機関（教育委員会等町の各執行機関、消防機関、県、県警察、海上保安部、自衛隊等）と緊密な意見交換を行いつつ、消防庁が作成するマニュアルを参考に、季節の別（特に冬期間の避難方法）、観光客や昼間人口の存在、混雑や交通渋滞の発生状況、高齢者、障害者、外国人、乳幼児、妊産婦の避難方法等について配慮し、複数の避難実施要領のパターンをあらかじめ作成する。

【資料編 第6編 1 基本指針】

【資料編 第6編 2 弾道ミサイル攻撃の場合】

【資料編 第6編 3 ゲリラ・特殊部隊による攻撃の場合】

## 3 救援に関する基本的事項

(1) 県との調整

町は、県から救援の一部の事務を町において行うこととされた場合や町が県の行う救援を補助する場合にかんがみて、町の行う救援の活動内容や県との役割分担等について、自然災害時における町の活動状況等を踏まえ、あらかじめ県と調整しておく。

(2) 基礎的資料の準備等

町は、県と連携して、救援に関する事務を行うために必要な資料を準備するとともに、避難に関する平素の取組と並行して、関係機関との連携体制を確保する。

○ 医療機関一覧

【資料編 第3編 12 医療機関一覧表】

○ 火葬場等一覧

【資料編 第3編 13 火葬場等一覧表】

## 4 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等

町は、県と連携して、運送事業者の輸送力の把握や輸送施設に関する情報の把握等を行うとともに、避難住民や緊急物資の運送を実施する体制を整備するよう努める。

(1) 運送事業者の輸送力及び輸送施設に関する情報の把握

町は、町の区域の輸送に係る運送事業者の輸送力及び輸送施設に関する情報を把握するとともに、県が保有するこれらの情報を共有する。

○ 輸送力に関する情報

- ・ 保有車輛等（定期・路線バス等）の数、定員
- ・ 本社及び支社の所在地、連絡先、連絡方法等

【資料編 第3編 10 輸送力一覧表（再掲）】

○ 輸送施設に関する情報

- ・ 道路（路線名、起点・終点、車線数、管理者の連絡先等）

【資料編 第3編 9 区域内の道路網一覧表（再掲）】

(2) 運送経路の把握等

町は、武力攻撃事態等における避難住民や緊急物資の運送を円滑に行うため、県が有する町の区域に係る運送経路の情報を共有する。

**5 避難施設の指定への協力**

町は、県が行う避難施設の指定に際しては、必要な情報を提供するなど県に協力する。

県が指定した避難施設に関する情報を避難施設データベース等により、県と共有するとともに、県と連携して住民に周知する。

## 第3章 災害時要援護者支援に関する平素からの備え

町における災害時要援護者に対する備えについて、以下のとおり定める。

### 1 組織体制の強化

#### (1) 災害時要援護者支援体制の整備

町は、防災担当課と福祉担当課を中心とした横断的な組織として、自然災害や武力攻撃事態等に災害時要援護者を支援するための災害時要援護者支援体制を整備し、災害時要援護者の避難支援業務を的確に実施する。

#### (2) 関係部局・機関等との連携強化

町は、消防団及び自主防災組織等、従来から地域防災の中心となっている団体等への情報伝達責任者を明確にするとともに、消防団、自主防災組織等は、一部の構成員に過度な負担をかけないこと、不在時を想定した複数ルート化等に配慮しつつ、伝達網を整備するよう努める。

#### (3) 社会福祉施設等における対策の要請

町は、社会福祉施設等の管理者に対し、次の事項に留意し、組織体制の整備を図るよう要請する。

ア 災害時の迅速、的確な対応のため、動員体制、非常招集体制、緊急連絡体制、避難誘導体制等を明確にした施設内の計画を作成するなど、組織体制を整備する。

イ 利用者及び従事者等に対して、避難経路及び避難所を周知し、基本的な行動がとれるよう研修、訓練等を定期的実施する。

ウ 町、県、施設相互間、自主防災組織及び地域住民等との連携による応援協力体制の整備に努める。

### 2 支援体制の整備

#### (1) 実情の把握

町は、災害時要援護者の避難、救援等を適切に行うため、区長、民生・児童委員、自主防災組織等の協力を得ながら、災害時要援護者の状況を把握し、在宅保健・福祉サービスの提供等を通じ、災害時に支援等の必要な対象者や介護体制の有無等について、住民のプライバシーに十分な配慮を行いつつ、その実情の把握に努める。

#### (2) 避難支援計画の策定及び情報の共有

町は、災害時要援護者に関する情報（住居、情報伝達体制、必要な支援内容等）を平時から電子データ、ファイル等で管理するとともに、一人ひとりの災害時要援護者に対して複数の避難支援者を定めるなど、自然災害における対応と併せて具体的な避難支援計画の整備に努める。

なお、災害時要援護者に関する情報は、個人情報保護に配慮した上で、県及び各関係機関と共有に努める。

#### (3) 区長等の協力による支援体制の整備

災害時要援護者の支援は自助・地域（近隣）の共助を基本とし、町は、区長、民生・児童委員、自主防災組織等の協力を得て、災害時要援護者及び避難支援者までの迅速・確実



な情報の伝達、避難誘導の実施、救出・救護の実施等が行えるよう、その支援体制の整備に努める。

#### (4) 介護体制の整備

町は、在宅介護支援センター、福祉サービスセンター及び社会福祉協議会等と連携し、災害時における介護体制の整備に努める。

### 3 避難路等

- (1) 町は、平坦で幅員の広い避難路、車いすも使用できる避難所、大きな字で見やすい標識、外国語表記等の整備に努める。
- (2) 町は、災害時要援護者に対し、災害時において緊急に連絡ができ、安全の確保が図られるよう緊急通報機器（インターネット、メール等）の整備又は活用を図る。

### 4 武力攻撃災害に関する知識の普及

町は、県と協力して、パンフレット、ビデオ等により災害時要援護者に対して実情に配慮した武力攻撃災害に関する知識の普及啓発を行う。

また、外国人に対しては、外国語版の作成等について配慮する。

### 5 国民保護訓練における配慮事項

町は、国民保護訓練を実施する際、災害時要援護者に十分配慮するとともに、地域において災害時要援護者を支援する体制が整備されるよう努める。

### 6 災害時要援護者に対する配慮

町は、災害時要援護者に対する武力攻撃災害に関する対策を講ずるに当たっては、次のとおり配慮する。

- (1) 災害時要援護者の安否確認及び必要な支援の内容の把握
- (2) 生活支援のための人材確保
- (3) 災害時要援護者の実情に応じた情報の提供
- (4) 粉ミルクや柔らかい食品等特別な食品を必要とする者に対する当該食品の確保及び提供
- (5) 障害の状況等に応じた介助用品又は補装具の確保又は提供
- (6) 避難施設又は居宅への必要な資機材の設置又は配布
- (7) 避難施設又は居宅への相談員の巡回による生活状況の確認及び健康相談の実施
- (8) 在宅又は避難施設内の災害時要援護者のうち、第二次避難を要する者についての該当施設への受入要請の実施（二次避難所の設置を含む。）

### 7 児童及び生徒の避難時の配慮

学校の管理者等は、児童及び生徒を当該学校以外の施設に避難させる場合は、教職員が引率して集団で避難させ、その後状況に応じて保護者への連絡及び引渡しを行うこととし、あらかじめ対策を講ずるよう努める。

## 第4章 生活関連等施設の把握等

町における生活関連施設の状況について、以下のとおり定める。

### 1 生活関連等施設の把握等

町は、区域内に所在する生活関連等施設について、県を通じて把握するとともに、県との連絡体制を整備する。

また、町は「生活関連等施設の安全確保の留意点について」（平成17年8月29日付け閣副安危第364号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付け内閣参事官通知）に基づき、その管理に係る生活関連等施設の安全確保措置の実施の在り方について定める。

#### 【生活関連等施設の種類の等】

国民保護法施行令	各号	施設の種類の	所管省庁	県担当部局	町担当部局
第27条	1号	発電所、変電所	経済産業省	—	—
	2号	ガス工作物	経済産業省	—	—
	3号	取水施設、貯水施設、浄水施設、配水池	厚生労働省	県民環境部	生活環境課
	4号	鉄道施設、軌道施設	国土交通省	—	—
	5号	電気通信事業用交換設備	総務省	—	—
	6号	放送用無線設備	総務省	—	総務課
	7号	水域施設、係留施設	国土交通省	土木部	—
	8号	滑走路等、旅客ターミナル施設、航空保安施設	国土交通省	—	—
	9号	ダム	国土交通省 農林水産省	土木部 公営企業管理局	産業建設課
第28条	1号	危険物	総務省 消防庁	県民環境部	伊予消防等事務組合砥部消防署・砥部消防署広田出張所
	2号	毒劇物（毒物及び劇物取締法）	厚生労働省	保健福祉部	—
	3号	火薬類	経済産業省	県民環境部	総務課
	4号	高压ガス	経済産業省	県民環境部	—
	5号	核燃料物質（汚染物質を含む。）	文部科学省 経済産業省	県民環境部	—
	6号	核原料物質	文部科学省 経済産業省	県民環境部	—
	7号	放射性同位元素（汚染物質を含む。）	文部科学省	県民環境部 保健福祉部 農林水産部	—
	8号	毒劇薬（薬事法）	厚生労働省 農林水産省	保健福祉部 農林水産部	—
	9号	電気工作物内の高压ガス	経済産業省	—	—
	10号	生物剤、毒素	各省庁 （主務大臣）	保健福祉部	—
	11号	毒性物質	経済産業省	—	—

### 2 町が管理する公共施設等における警戒

町は、公共施設等について、特に情勢が緊迫している場合等において、必要に応じ、生活関連等施設の対応も参考にして、県の措置に準じて警戒等の措置を実施する。この場合において、県警察等との連携を図る。

## 第5章 物資及び資材の備蓄、整備

町が備蓄、整備する国民保護措置の実施に必要な物資及び資材について、以下のとおり定める。

### 1 町における備蓄

#### (1) 防災のための備蓄との関係

住民の避難や避難住民等の救援に必要な物資や資材については、従来の防災のために備えた物資や資材と共通するものが多いことから、可能であるものについては、原則として、国民保護措置のための備蓄と防災のための備蓄とを相互に兼ねることとする。

さらに、町は、県と連携し、防災のための備蓄の品目、備蓄量、備蓄場所、物資及び資材の供給要請先等の確実な把握等に努めるとともに、武力攻撃災害が発生した場合、国民保護措置の実施のために必要な物資及び資材を迅速に供給できる体制を整備する。

また、武力攻撃事態等において特に必要となる物資及び資材についても、備蓄し、又は調達体制を整備する。

#### (2) 国民保護措置の実施のために必要な物資及び資材

国民保護措置の実施のため特に必要となる化学防護服や放射線測定装置等の資機材については、国がその整備や整備の促進に努めることとされ、また、安定ヨウ素剤や天然痘ワクチン等の特殊な薬品等のうち国において備蓄・調達体制を整備することが合理的と考えられるものについては、国において必要に応じて備蓄・調達体制の整備等を行うこととされており、町としては、国及び県の整備の状況等も踏まえ、県と連携しつつ対応する。

#### 【国民保護措置のために特に必要な物資及び資材の例】

安定ヨウ素剤、天然痘ワクチン、化学防護服、放射線測定装置、放射性物質等による汚染の拡大を防止するための除染器具等

#### (3) 県との連携

町は、国民保護措置のために特に必要となる物資及び資材の備蓄・整備について、県と密接に連携して対応する。

また、武力攻撃事態等が長期にわたった場合においても、国民保護措置に必要な物資及び資材を調達することができるよう、他の市町等や事業者等との間で、その供給に関する協定をあらかじめ締結するなど、必要な体制を整備する。

### 2 町が管理する施設及び設備の整備及び点検等

#### (1) 施設及び設備の整備及び点検

町は、国民保護措置の実施も念頭におきながら、その管理する施設及び設備について整備し、又は点検する。

#### (2) ライフライン施設の機能性の確保

町は、その管理する上下水道施設等のライフライン施設について、自然災害に対する既存の予防措置を活用しつつ、系統の多重化、拠点の分散、代替施設の整備等による代替性の確保に努める。

(3) 復旧のための各種資料等の整備等

町は、武力攻撃災害による被害の復旧の的確かつ迅速な実施のため、地籍調査の成果、不動産登記その他土地及び建物に関する権利関係を証明する資料等について、既存のデータ等を活用しつつ整備し、その適切な保存を図るとともに、バックアップ体制を整備するよう努める。

## 第6章 国民保護に関する啓発

武力攻撃災害による被害を最小限化するためには、住民が国民保護に関する正しい知識を身につけ、武力攻撃事態等において適切に行動する必要があることから、国民保護に関する啓発や武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発の在り方について、必要な事項を以下のとおり定める。

### 1 国民保護措置に関する啓発

#### (1) 啓発の方法

町は、国及び県と連携しつつ、住民に対し、広報紙、パンフレット、テレビ、インターネット等の様々な媒体を活用して、国民保護措置の重要性について継続的に啓発を行うとともに、住民向けの研修会、講演会等を実施する。また、高齢者、障害者、外国人等に対しては、点字や外国語を使用した広報媒体を使用するなど実態に応じた方法により啓発を行う。その際、防災の取組を含め、功労のあった者の表彰等により、国民保護に関する住民への浸透を図る。

#### (2) 防災に関する啓発との連携

町は、啓発の実施に当たって、防災に関する啓発とも連携し、消防団及び自主防災組織の特性も活かしながら住民への啓発を行う。

#### (3) 学校における教育

教育委員会は、県教育委員会の協力を得て、児童生徒等の安全の確保及び災害対応能力育成のため町立学校において、安全教育や自他の生命を尊重する精神、ボランティア精神の養成等のための教育を行う。

### 2 武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発

町は、武力攻撃災害の兆候を発見した場合の町長等に対する通報義務、不審物等を発見した場合の管理者に対する通報等について、啓発資料等を活用して住民への周知を図る。

また、弾道ミサイル攻撃の場合や地域においてテロが発生した場合等に住民がとるべき対処についても、国が作成する各種資料（内閣官房作成の「武力攻撃やテロ等から身を守るために」等）を防災に関する行動マニュアル等と併せて活用しながら、住民に対し周知するよう努める。

また、町は、日本赤十字社、県、消防機関等とともに、傷病者の応急手当について普及に努める。